

Результаты плановой проверки
управления образования администрации
Предгорного муниципального района Ставропольского края
в 2018 году

В соответствии с планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2018 год, утвержденным приказом министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 18 сентября 2017 года № 1261-пр «Об утверждении плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2018 год», на основании приказа министерства образования Ставропольского края 01 ноября 2018 года № 459-кн «О проведении плановой выездной проверки управления образования администрации Предгорного муниципального района Ставропольского края» в период с 12 ноября 2018 года по 30 ноября 2018 года отделом надзора и контроля в сфере образования министерства образования проведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации управлением образования администрации Предгорного муниципального района Ставропольского края (далее – управление образования).

В ходе проведения проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

1. Несоответствие содержания муниципальных нормативных правовых актов законодательству Российской Федерации:

в нарушение пункта 39 Порядка проведения всероссийской олимпиады школьников, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 ноября 2013 года № 1252(далее – Порядок), в управлении образования отсутствуют сведения, подтверждающие факты информирования руководителей общеобразовательных организаций, обучающихся и их родителей (законных представителей) о сроках и местах проведения школьного этапа олимпиады по каждому общеобразовательному предмету, а также о положениях настоящего Порядка и утвержденных требованиях к организации и проведению школьного этапа олимпиады по каждому общеобразовательному предмету;

в нарушение пункта 41 Порядка в состав оргкомитета школьного этапа олимпиады не вошли представители муниципальных предметно-методических комиссий олимпиады, педагогических работников;

в нарушение пункта 10 Порядка проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 16 июня 2014 г. № 658, в подпункте 2.6 приказа управления образования от 30 августа 2018 года № 402 «О проведении социально-психологического тестирования обучающихся» указан срок направления акта передачи

результатов тестирования в управление образования до 09 ноября 2018 года вместо передачи его в трехдневный срок с момента проведения тестирования;

Положение о формах получения образования в общеобразовательных организациях Предгорного муниципального района Ставропольского края, реализующих общеобразовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, утвержденное приказом управления образования администрации Предгорного муниципального района Ставропольского края от 16 ноября 2018 года № 559 (далее – Положение о формах получения образования), не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 4.26 Положения о формах получения образования неправомерно определено, что результаты промежуточной аттестации экстернов фиксируются в классном журнале;

в нарушение части 1 статьи 53 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 4.7 Положения о формах получения образования неправомерно определены основания возникновения образовательных отношений между экстерном и образовательной организацией;

в нарушение части 2 статьи 53 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пунктах 4.5, 4.25 Положения о формах получения образования неправомерно указано на заключение договора об образовании при приеме лиц для прохождения промежуточной аттестации и (или) государственной итоговой аттестации;

в нарушение части 4 статьи 58 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 4.28 Положения о формах получения образования не указано на обязанность образовательных организаций создания условий обучающемуся для ликвидации академической задолженности и обеспечения контроля за своевременностью ее ликвидации;

в нарушение статьи 60 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 4.32 Положения о формах получения образования указано, что в случае успешного прохождения государственной итоговой аттестации экстернам выдаются документы об образовании государственного образца;

в нарушение части 12 статьи 60 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 1.9 Положения о формах получения образования неправомерно указано на выдачу выписки из классного журнала с текущими отметками и результатами промежуточной аттестации обучающимся в случае выбытия из общеобразовательной организации в течение учебного года;

Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)», утвержденный постановлением администрации Предгорного муниципального района Ставропольского края от 26 июля 2017 г. № 1011 (далее – Административный регламент), не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение пункта 6 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования», утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 1014, пункта 2.5. федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 г. № 1155, в пункте 1.3 Административного регламента неправомерно определен возраст детей, подлежащих зачислению в образовательную организацию (до 7 лет);

в нарушение пункта 5 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 года № 293 (далее – Порядок приема), в пункте 2.9.1 Административного регламента неправомерно закреплены основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги (зачислении) ребенка в дошкольные образовательные организации;

Положение о специальных (коррекционных) классах в общеобразовательных организациях Предгорного муниципального района Ставропольского края, утвержденное приказом управления образования от 28 марта 2014 г. № 82, не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение пункта 21 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 1015, в вышеназванном Положении не указано, что содержание общего образования и условия организации обучения учащихся с ограниченными возможностями здоровья определяются адаптированной общеобразовательной программой;

в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 18 августа 2008 г. № 617 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации об образовательных учреждениях, в которых обучаются (воспитываются) дети с ограниченными возможностями здоровья» используется утративший правовую силу термин «отклонения в

развитии» вместо принятого действующим законодательством «ограниченные возможности здоровья»;

в нарушение пункта 22 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 1015, неправомерно указана наполняемость классов для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;

в нарушение федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1598, и в нарушение федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1599, в Положении неправомерно определены категории обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

2. Неисполнение отдельных полномочий, отнесенных к компетенции органа управления образованием:

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», приказа управления образования от 29 августа 2017 года № 375 «Об утверждении плана методической работы управления образования администрации Предгорного муниципального района Ставропольского края на 2017-2018 учебный год» управлением образования не реализованы следующие направления и формы методической работы:

методическое сопровождение учителей-предметников в части разработки методических рекомендаций;

изучение состояния преподавания предметов в рамках плановых тематических проверок общеобразовательных организаций;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», приказа управления образования от 29 августа 2017 года № 375 «Об утверждении плана методической работы управления образования администрации Предгорного муниципального района Ставропольского края на 2017-2018 учебный год» управлением образования не предоставлены материалы мониторинга профессиональных потребностей педагогических работников (декабрь 2017 года), оценки эффективности классных руководителей (марта 2018 года), результаты исследования реализации федеральных государственных образовательных стандартов в 7-х классах (апрель 2018 года);

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», приказа управления образования от 29 августа 2017 года № 375 «Об утверждении плана методической работы управления образования администрации Предгорного муниципального района Ставропольского края на 2017-2018 учебный год» в график проведения управлением образования контрольных мероприятий деятельности подведомственных муниципальных образовательных учреждений в 2018 году не включены вопросы изучения состояния преподавания учебных предметов, реализация которых предусмотрена настоящим приказом;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктов 15, 16 Порядка проведения ведомственного контроля за управленческой и иной деятельностью образовательных учреждений Предгорного муниципального района, утвержденного приказом управления образования от 15 мая 2018 года № 2621 (далее – Порядок проведения ведомственного контроля), в приложении 2 к настоящему приказу целью внеплановой проверки является исполнение образовательной организацией предписания об устранении выявленных нарушений, выдача которого по итогам проверки не предусмотрена Порядком проведения ведомственного контроля;

в нарушение статьи 46 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказа Минздравсоцразвития Российской Федерации от 26 августа 2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»» руководители двух муниципальных общеобразовательных организаций не имеют дополнительного профессионального образования в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 3.1 части 3 локального нормативного акта «Положение об управлении образования администрации Предгорного муниципального района Ставропольского края», утвержденного решением совета Предгорного муниципального района Ставропольского края от 28 октября 2016 г. № 78, управлением образования не осуществляется контроль за деятельностью муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения, реализующего платные образовательные услуги (в части оформления договоров об оказании платных образовательных услуг в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об образовании):

в нарушение части 2 статьи 54 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в договоре об оказании платных образовательных услуг образовательной организации не указаны основные характеристики образования, в том числе вид образовательной программы, форма обучения;

в нарушение части 3 статьи 54 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в договоре об оказании платных образовательных услуг образовательной организации не указана полная стоимость образовательных услуг;

в нарушение части 8 статьи 54 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в договоре об оказании платных образовательных услуг образовательной организации не указаны основания расторжения договора в одностороннем порядке;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 3.1 части 3 локального нормативного акта «Положение об управлении образования администрации Предгорного муниципального района Ставропольского края», утвержденного решением совета Предгорного муниципального района Ставропольского края от 28 октября 2016 г. № 78, управлением образования не осуществляется контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в части соблюдения требований статьи 91 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:

муниципальными казенными образовательными учреждениями дополнительного образования Предгорного муниципального района Ставропольского края в приложение к лицензиям на осуществление образовательной деятельности внесены не все адреса мест осуществления образовательной деятельности;

муниципальными бюджетными общеобразовательными организациями в приложения к лицензиям на осуществление образовательной деятельности не внесены сведений о реализуемых видах образования (дополнительное образование), о подвидах дополнительного образования (дополнительное образование детей и взрослых);

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», графика контрольных мероприятий деятельности подведомственных муниципальных образовательных учреждений в 2018 году, утвержденного приказом управления образования от 21 декабря 2017 года № 645 «Об утверждении плана работы управления образования администрации Предгорного муниципального района Ставропольского края и графика контрольных мероприятий деятельности подведомственных муниципальных образовательных учреждений в 2018 году» сроки проведения тематической проверки по вопросу исполнения Федерального закона Российской Федерации от 24 июня 1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», утвержденные приказом управления образования от 29 января 2018 года № 37 «О тематической проверке», не соответствуют срокам, установленным вышеназванным графиком;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 5.1.1 Порядка учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования в образовательных организациях Предгорного муниципального района Ставропольского края, утвержденного постановлением администрации Предгорного муниципального района Ставропольского края от 04 июня 2015 года № 1305, сбор информации о детях, подлежащих включению в базу данных, организован управлением образования не в полном объеме;

в нарушение статьи 95.2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» анализ по итогам независимой оценки качества образовательной деятельности образовательных организаций Предгорного муниципального района Ставропольского края, представленный общественным советом по независимой оценке качества, не позволяет определить перечень образовательных организаций, в отношении которых проводилась независимая оценка качества условий осуществления образовательной деятельности;

в нарушение части 4 статьи 95.2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» независимая оценка качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность, проводится по критериям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации об образовании (компетентность работников; удовлетворенность качеством образовательной деятельности организаций);

в нарушение пункта 5 части 7 статьи 95.2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» общественным советом по независимой оценке качества не представлены предложения об улучшении деятельности образовательных организаций Предгорного муниципального района Ставропольского края, в отношении которых проводилась независимая оценка качества условий осуществления образовательной деятельности;

в нарушение части 10 статьи 95.2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» на официальном сайте управления образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещена информация о результатах независимой оценки качества образовательной деятельности образовательных организаций Предгорного муниципального района Ставропольского края;

в нарушение части 14 статьи 95.2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в трудовые договоры с руководителями образовательных организаций (в показатели эффективности работы) управлением образования не включены результаты независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности образовательной организации и выполнения плана по устранению недостатков, выявленных в ходе такой оценки;

в нарушение пункта 6.22 приказа министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 29 декабря 2017 г. № 1797-пр «Об организационно-территориальной схеме проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования» управлением образования не проведен анализ статистических данных результатов итогового сочинения (изложения), государственной итоговой аттестации (далее – ГИА) на муниципальном уровне в 2017, 2018 гг.;

в нарушение пункта 6.29 приказа министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 29 декабря 2017 г. № 1797-пр «Об организационно-территориальной схеме проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования» управлением образования не разработаны методические рекомендации по подготовке обучающихся к ГИА по результатам тренировочных и репетиционных работ в 2017-2018 учебном году;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», плана по реализации мероприятий («Дорожная карта») по подготовке к проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в общеобразовательных организациях Предгорного муниципального района Ставропольского края в 2018 году, утвержденного приказом по управлению образования от 29 августа 2017 года № 374 (далее – «Дорожная карта»-2018), плана мероприятий («Дорожная карта») по подготовке к проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в общеобразовательных организациях Предгорного муниципального района Ставропольского края в 2019 году, утвержденного приказом по управлению образования от 14 августа 2018 года № 382 (далее – «Дорожная карта»-2019), не представлены материалы:

«Дорожная карта»-2018:

«Организация и проведение заседаний межведомственной рабочей группы по подготовке и проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в Предгорном муниципальном районе, утвержденной

распоряжением главы Предгорного муниципального района» (ноябрь 2017 года, январь-апрель 2018 года).

«Дорожная карта»-2019:

«Представление итогов проведения ГИА-9 и ГИА-11 с анализом проблем и постановкой задач на «круглых столах», проводимых в рамках районной августовской педагогической конференции» (до 27 августа 2018 года);

«Проведение секции заместителей руководителей по учебно-воспитательной работе в рамках проведения районной августовской педагогической конференции образовательных учреждений по теме: «Использование результатов оценочных процедур (ЕГЭ, ОГЭ, НИКО, ВПР и др.) в повышении качества образования, в совершенствовании основных образовательных программ»» (до 27 августа 2018 года);

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 3.1 Положения об управлении образования администрации Предгорного муниципального района Ставропольского края управлением образования не осуществляется контроль за соблюдением законодательства об образовании в части наличия в образовательных организациях документов, подтверждающих право собственности или иное законное основание использования зданий, строений и помещений, необходимых для осуществления образовательной деятельности;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в управлении образования отсутствуют журнал учета очередности на зачисление детей в дошкольные образовательные организации и журнал приема заявлений, ведение которых предусмотрено Административным регламентом предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)», утвержденным постановлением администрации Предгорного муниципального района Ставропольского края от 26 июля 2017 г. № 1011;

в нарушение части 3 статьи 17 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 3.1. Положения об управлении образования администрации Предгорного муниципального района Ставропольского края, утвержденного решением совета предгорного муниципального района Ставропольского края от 28 октября 2016 г. № 78, управлением образования не осуществляется контроль за деятельностью образовательных организаций в целях реализации прав граждан, в том числе обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, на получение общедоступного начального общего, основного общего, среднего общего образования;

в нарушение Положения об организации и осуществлении обучения детей-инвалидов с использованием дистанционных образовательных технологий в Ставропольском крае, утвержденного приказом министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 27 апреля 2016 г. № 160-пр, в управлении образования отсутствуют заключения территориальной психолого-медико-педагогической комиссии Предгорного муниципального района Ставропольского края при организации обучения детей-инвалидов с использованием дистанционных образовательных технологий.

3. Нарушения при организации работы психолого-медико-педагогической комиссии:

в нарушение Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082:

в комиссии не осуществляется учет данных о детях с ограниченными возможностями здоровья;

отсутствуют письменные работы по русскому (родному) языку, математике, результаты самостоятельной продуктивной деятельности ребенка;

в протоколах обследования ребенка комиссией отсутствует перечень документов, представленных для проведения обследования;

протоколы обследования не заверены печатью комиссии;

в журнале записи детей на обследование отсутствуют сведения: время приема ребенка; фамилия, имя, отчество родителя (законного представителя) ребенка; контактная информация (телефон, электронный адрес) родителя (законного представителя) ребенка; кем ребенок направлен на комиссию, имеется ли направление (при наличии); запрос родителя (законного представителя) ребенка.

в журнале учета детей, прошедших обследование, отсутствуют сведения: контактная информация (телефон, электронный адрес) родителя (законного представителя) ребенка; заключение при поступлении на комиссию (установленный диагноз (при наличии)); особые мнения специалистов (при наличии); подпись родителя (законного представителя);

в нарушение части 2 статьи 17 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в заключениях комиссии неправомерно указана форма получения образования.

4. Отсутствие информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, на сайте органа местного самоуправления:

в нарушение статьи 13 Федерального закона от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» управлением образования не обеспечена открытость и доступность информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации об образовании.

По результатам проверки управления образования администрации Предгорного муниципального района Ставропольского края руководителю направлено предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования со сроком исполнения до 25 мая 2019 года.